

SECRETARÍA DE  
SALUD

000000

SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD 12 de diciembre de 2025

Al contestar Cite Este No. **2025-EE-126097**

Folios: Anexos: 1

**ORIGEN:** - 000000-Despacho**DESTINO:** LIZ YADIRA MONROY DELGADO CONCEJO DE BOGOTÁ - -**TIPO DE DOCUMENTO:** Comunicaciones oficiales**ASUNTO:** Respuesta a Proposición No. 1394 de 2025 "Situación de la ejecución presupuestal del Distrito Capital." Radicado Concejo de Bogotá 2025EE22098 Radicado SDS 2025-ER-62352.**Señora****LIZ YADIRA MONROY DELGADO**

SUBSECRETARIA DE DESPACHO

CONCEJO DE BOGOTÁ

CLL 36 28 A 41

comision\_tercera@concejobogota.gov.co

Bogotá D.C.

**CONCEJO DE BOGOTÁ 12-12-2025 04:19:39**

2025ER34351 O 1 Fol:1 Anex:0

**ORIGEN:** SDS/GERSON ORLANDO BERMONT GALAVIS**DESTINO:** COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO**ASUNTO:** RTAPROP 1394 - 2025**OBS:** ---

*Asunto: Respuesta a Proposición No. 1394 de 2025 "Situación de la ejecución presupuestal del Distrito Capital." Radicado Concejo de Bogotá 2025EE22098 Radicado SDS 2025-ER-62352.*

Respetada doctora Liz Yadira:

Cordial Saludo, en atención a la Proposición No. 1394 de 2025, la entidad presentará la información solicitada dentro del marco de sus competencias legales y presupuestales. Para tal efecto, se precisa:

La Secretaría Distrital de Salud – SDS estructura su organización y funciones conforme a lo establecido en el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo 641 de 2016 y el Decreto Distrital 507 de 2013, normas que definen su naturaleza, objetivos y responsabilidades como cabeza del sector salud en Bogotá. En el ámbito presupuestal, la Secretaría administra recursos orientados principalmente a gastos de funcionamiento, necesarios para el ejercicio de sus competencias misionales y de dirección sectorial.

El Fondo Financiero Distrital de Salud – FFDS fue creado mediante el Acuerdo 20 de 1990, cuyo artículo 8° establece su naturaleza como un establecimiento público encargado de recaudar y administrar los recursos del sector salud, además de contar con un presupuesto independiente al de la Secretaría Distrital de Salud.

En ese sentido, la información requerida será presentada teniendo en cuenta la anterior aclaración.

1. *Sírvase informar el nivel de ejecución presupuestal hasta el último corte, esto es, mes de octubre, discriminando los porcentajes comprometidos, obligados y pagados. Indique además las principales diferencias frente a lo programado al inicio del año.*



En carpeta denominada “Pregunta 1” se adjuntan dos (2) archivos de Excel con la relación de la ejecución presupuestal de la Secretaría Distrital de Salud y del Fondo Financiero Distrital de Salud con corte del 31 de octubre de 2025.

2. Indique, con corte al reporte más reciente, el porcentaje y monto de giros efectivamente realizados a contratistas, operadores y beneficiarios. comparando: apropiación inicial, compromiso/obligación y pago/giro efectivo a terceros. Señale las diferencias y las causas de las mismas.

La ejecución presupuestal de la Secretaría Distrital de Salud, a corte de noviembre de 2025, presenta un comportamiento favorable frente al presupuesto asignado para la vigencia, así:

## SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD

### INFORME DE EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE GASTO

### VIGENCIA A NOVIEMBRE DE 2025

Ce.gestores / Pos.presupuestarias	Apropiación Inicial	Apropiación Vigente	Compromisos Acumulad.	Obligaciones	Giros Acumul.
0114-01 SECRETARÍA DISTRITAL DE SALUD	105.438.400.000	105.438.400.000	76.201.693.822	75.398.575.159	75.398.575.159

Fuente: Ejecución Presupuestal SDS – Corte noviembre 2025

El presupuesto inicial asciende a \$105.438.400.000 de los cuales se han ejecutado \$76.201.693.822, equivalente al 72% del total disponible. Este nivel de ejecución evidencia un avance consistente en la programación y utilización de los recursos, acorde con las metas institucionales y los compromisos adquiridos.

En cuanto al proceso de obligación y pago, se registra un cumplimiento del 72%, indicador que demuestra una adecuada gestión de los compromisos contractuales y financieros. La relación entre ejecución, obligación y pago sugiere un manejo equilibrado del flujo presupuestal. Adjunto se remite archivo de Excel con la ejecución presupuestal de la Secretaría Distrital de Salud a corte del 30 de noviembre de 2025.

Respecto a la diferencia entre apropiación y pago, es prudente aclarar que la información se realizó con corte a noviembre y la programación de pago (giros acumulados) se realizó a diciembre, el saldo pendiente corresponde a la diferencia entre el total ejecutado y los pagos realizados a la fecha de corte.

Con relación al Fondo Financiero Distrital de Salud, se reporta la siguiente información:

Tabla No. 2 - SALDOS FFDS A NOVIEMBRE DE 2025.

PRESUPUESTO INICIAL	PRESUPUESTO VIGENTE	COMPROMISOS ACUMULADOS	GIROS ACUMULADOS	SALDO X GIRAR DE COMPROMISOS
4.588.214.335.000	4.741.294.092.362	3.879.282.290.620	3.624.000.341.847	255.281.948.773

Fuente: Ejecución Presupuestal FFDS – Corte noviembre 2025.

De acuerdo con las cifras reportadas en el cuadro anterior; el Fondo Financiero Distrital de Salud – FFDS, presenta un nivel de ejecución presupuestal del 81.82% en términos de compromisos asumidos al presupuesto vigente a noviembre de 2025; lo cual responde principalmente a los compromisos asumidos durante la vigencia 2025.

Por otra parte, el saldo por girar de los compromisos asumidos a noviembre de 2025 corresponde al 6.58%; este saldo se justifica ya que en la mayoría de los pagos se realizan periódicamente de acuerdo con el plazo y ejecución de los contratos suscritos.

Sin embargo, se mantiene el proceso de ejecución y programación de pagos conforme al marco normativo vigente y a la disponibilidad de flujo financiero.

En carpeta digital denominado “*Pregunta 2*” se adjuntan archivos de Excel con el detalle de la ejecución presupuestal del Fondo Financiero Distrital de Salud y de la Secretaría Distrital de Salud.

3. *Presente la proyección de cierre presupuestal de la vigencia 2025, indicando:*

- a. *El nivel de ejecución financiera (montos apropiados, comprometidos, obligados y pagados respecto a la apropiación total).*

En carpeta denominada “*Pregunta 3A*” se adjuntan dos (2) archivos del Excel, uno de ellos con el presupuesto vigente y ejecutado a 31 de octubre 2025 por el Fondo Financiero Distrital de Salud – FFDS; y el otro con la ejecución del presupuesto de gasto de la Secretaría Distrital de Salud - SDS, también con corte del 31 de octubre 2025.

- b. *El nivel de ejecución física (avance de metas, actividades o productos asociados a los proyectos de inversión).*

En carpeta denominada “*Pregunta 3B*” se adjunta archivo Excel que contiene la proyección de cierre por meta para todos los proyectos de inversión del Fondo Financiero Distrital de Salud – FFDS correspondiente a la vigencia 2025, elaborada a partir de las acciones desarrolladas y el avance logrado durante el año.

- c. *El monto estimado de recursos no comprometidos, no girados o en trámite de reserva presupuestal al cierre de la vigencia.*

Al 31 de octubre de 2025, la Secretaría Distrital de Salud cuenta con una apropiación de \$105.438.400.000, de la cual ha ejecutado \$69.310.431.134 que corresponden al 66% del total y se ha girado el 65% con una proyección de reserva de \$901.577.299, monto que en la actualidad se está depurando para pagar la totalidad de lo comprometido y así evitar constituir reservas, de no ser así se realizará la justificación correspondiente. En carpeta digital denominada “*Pregunta 3C*” se adjunta archivo con la discriminación del pasivo flotante a octubre de 2025 - posibles reservas a corte de 31 de octubre de 2025.

En lo que respecta al Fondo Financiero Distrital de Salud, se constituyeron reservas presupuestales por el orden de \$112.394.839.028 de los cuales al cierre del mes de octubre de 2025 se presenta un saldo en trámite de reserva por la suma de \$46.910.387.877. En carpeta digital denominada “*Pregunta 3C*” se anexa archivo con la ejecución del sistema PREDIS

d. *Explique además las principales causas que podrían afectar el cumplimiento de las metas de ejecución antes del 31 de diciembre de 2025.*

Las principales causas que podrían afectar el cumplimiento de las metas de ejecución antes del 31 de diciembre de 2025 se relacionan con situaciones contractuales, presupuestales y de gestión predial, como se describe a continuación:

En el proyecto 7790- Fortalecimiento de la infraestructura y dotación del sector salud Bogotá. Meta “Avanzar al 100% en la Culminación de 2 diseños de infraestructuras en salud”, se adelantan procesos por presunto incumplimiento por parte de la Subred Suroccidente y Sur a los consultores que adelantaban los estudios y diseños de la Unidad de Servicios de Salud-USS Floralía y el Centro de Salud Marichuela. Mientras dichas Subredes no resuelvan las situaciones contractuales con sus contratistas, no se proyectan avances en esta meta.

Respecto a la meta “Avanzar en el 80% de los estudios técnicos y diseños para mejorar, reponer, construir y/o reforzar las Unidades de Servicios de Salud del Distrito que hayan sido priorizadas y viabilizadas”: durante la vigencia 2025 se llevó a cabo la solicitud de vigencia futura y el estudio para realizar los diagnósticos y diseños; a la fecha y conforme al análisis adelantado se espera que el contrato pueda desarrollarse durante 2026. Así mismo, en coherencia con la reducción presupuestal del proyecto, la programación de la meta se ajustó (pasando de 10% a 8,5%).

En la meta “Avanzar en el 80% de las dotaciones hospitalarias para las unidades de servicios de salud de las Subredes Integradas de Salud del Distrito que hayan sido priorizadas y viabilizadas”: durante la vigencia 2025 se llevó a cabo el primer proceso de contratación de la dotación de la fase ambulatoria por valor de \$8.816 millones de pesos y se logró adelantar hasta prepliegos el proceso de contratación de la fase de urgencias de baja complejidad por valor de \$13.000 millones, los cuales serán ejecutados en la vigencia 2026.

Finalmente, en la meta “Avanzar al 100% en la estructuración de una (1) instalación hospitalaria”: se presentaron dificultades relacionadas con los predios, las cuales se vienen gestionando de manera coordinada con el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (DADEP) y la Secretaría Distrital de Integración Social. A diciembre se cuenta con cinco (5) entregables de la estructuración, por lo que se prevé un incremento en la ejecución de la meta al cierre de la vigencia.

4. *Explique cómo avanza la ejecución de los proyectos financiados con recursos de crédito público o vigencias futuras, indicando cuánto se ha comprometido, obligado y pagado, y cuáles son las principales causas de retraso frente al cronograma previsto.*

A continuación, se presenta el avance de ejecución de los proyectos de inversión del Fondo Financiero Distrital de Salud financiados con recursos de crédito público en la vigencia 2025, indicando los valores comprometidos, obligados y pagados, así como las principales causas que han generado retrasos frente al cronograma previsto:

Tabla No 3. Proyectos de Inversión financiados con recursos de crédito público.

Código del Proyecto	Nombre del Proyecto	Apropiación Recursos Crédito Público	Ejecución	Giro
0149-7790	Fortalecimiento de la infraestructura y dotación del sector salud Bogotá	\$198.254.941.000	\$71.147.362.773	\$18.297.843.598
0141-8114	Modernización y desarrollo administrativo de la Secretaría Distrital de Salud Bogotá D.C.	\$ 2.590.000.000	\$ 2.588.168.156	\$ 452.690.000
Total		\$ 200.844.941.000	\$73.735.530.929	\$18.750.533.598

Fuente: Ejecución presupuestal PREDIS, corte: 30 de noviembre de 2025.

Respecto al proyecto 0141-8114, la ejecución de compromisos se ha realizado conforme a lo planeado por el Fondo Financiero Distrital de Salud. Se encuentra en trámite giros de recursos en el mes de diciembre 2025 por valor de \$602.000.000, el resto de los pagos se realizarán en la vigencia 2026, en razón a que hasta el 31 de diciembre de 2025 se reciben los productos y entregables esperados de los contratos suscritos.

En cuanto al proyecto de inversión 7790, los retrasos evidenciados se asocian principalmente a la terminación de los estudios y diseños, ya que en algunos casos la obtención de las licencias de construcción ha tomado más tiempo del previsto. Adicionalmente, algunas Subredes Integradas de Servicios de Salud han iniciado procesos por presunto incumplimiento de los consultores, lo que impide contar con los productos finales de ingeniería. no se puede realizar la contratación de las obras y sus dotaciones. Sin estas definiciones contractuales y técnicas no es posible iniciar los procesos de contratación de obra y dotaciones.

Tabla No 4. Proyecto 0149-7790 “Fortalecimiento de la infraestructura y dotación del sector salud Bogotá” vigencias futuras financiadas con recursos de crédito público en la vigencia 2025:

CONCEPTO	APROPIACIÓN 2025	EJECUCIÓN	GIRO
Centro de Atención Prioritaria en Salud Trinidad Galán.	\$8.456.230.120	\$8.191.640.143	\$8.191.640.143
Centro de Atención Prioritaria en Salud Pablo VI.	\$10.432.633.827	\$10.106.203.455	\$10.106.203.455
Unidad de Servicios Bravo Páez.	\$15.848.824.879	\$15.884.290.820	\$0
Total	\$ 34.737.688.826	\$ 34.182.134.418	\$ 18.297.843.598

Fuente: Ejecución presupuestal PREDIS, corte: 30 de noviembre de 2025.

Tabla No 5. Proyecto 0141-8114 “Modernización y desarrollo administrativo de la Secretaría Distrital de Salud Bogotá D.C.” vigencias futuras financiadas con recursos de crédito público en la vigencia 2025:

CONCEPTO	APROPIACIÓN 2025	EJECUCIÓN	GIRO
Realizar la consultoría para los diseños de modernización de la infraestructura física del Centro Distrital de Salud.	\$793.360.000	\$793.360.000	\$452.690.000
Total	\$793.360.000	\$793.360.000	\$452.690.000

Fuente: Ejecución presupuestal PREDIS, corte: 30 de noviembre de 2025.

5. *Indique qué proyectos o programas presentan una ejecución inferior al 50% respecto del cronograma programado para la vigencia 2025 precisando las principales causas de los retrasos, así como las acciones previstas para evitar que queden recursos sin ejecutar y garantizar un gasto oportuno y eficiente en la vigencia 2026.*

En atención a lo solicitado, a continuación, se identifican los proyectos que presentan una ejecución inferior al 50% frente al cronograma programado para la vigencia 2025, precisando las principales causas de retraso y las acciones previstas para garantizar la ejecución oportuna durante 2026:

Tabla No 6. Proyectos Valor en pesos \$

Ejecución presupuestal Proyectos de Inversión del Fondo Financiero Distrital de Salud				
Proyecto Inversión	Nombre del Proyecto de inversión	Apropiación	Compromiso 31-10-2025	% Ejecución
8108	Actualización e implementación de la arquitectura empresarial y modernización de la infraestructura tecnológica en la Secretaría Distrital de Salud.	48.833.009.191,00	21.932.221.571,00	44,91%
7790	Fortalecimiento de la infraestructura y dotación del sector salud Bogotá	368.659.623.000,00	184.849.585.808,00	50%
Fuente: Ejecución presupuestal proyectos de inversión del FFDS, sistema Bogdata a 30 noviembre de 2025. Consolidó Planeación Sectorial. SDS.				

**Proyecto 7790** “Fortalecimiento de la infraestructura y dotación del sector salud Bogotá”.

#### Causas de retrasos en la ejecución.

Durante la vigencia 2025, la entidad avanzó en el estudio y priorización de necesidades hospitalarias con un presupuesto de 362.000 millones para dar cumplimiento a las metas establecidas para diagnósticos, adecuaciones, diseños, obras y dotación hospitalaria.

Durante la selección de los proyectos y la estructuración de los procesos contractuales se presentaron algunos inconvenientes de orden predial por lo que no se pudo obtener el 100% de la ejecución de los recursos, sin embargo, para el 2026, una vez termine la ley de garantías, se proyecta realizar la contratación de los estudios faltantes.



### Acciones previstas para evitar que queden recursos sin ejecutar.

Una vez analizados los retrasos presentados, se adelantaron los trámites correspondientes para que la ejecución de los recursos y las metas no se vieran afectadas, por ello en el mes de noviembre se adelantaron, traslados y reducciones pertinentes por las de 77.000 millones, los cuales serán ejecutados en la vigencia 2026.

Quedando así un presupuesto de \$ 291.366.493.294 y una ejecución aproximada \$ 195.000.000.000 un 67%, los cuales incluyen procesos como Bravo Páez, dotación hospitalaria, adecuaciones y dotación Hospital de Kennedy, Adecuaciones y dotación Tunal, Trinidad Galán y Pablo Sexto, entre otros.

**Proyecto 8108** *“Actualización e implementación de la arquitectura empresarial y modernización de la infraestructura tecnológica en la Secretaría Distrital de Salud.”*

### Causas de retrasos en la ejecución.

Los proyectos presentan baja ejecución presupuestal debido a factores asociados al estado contractual, la naturaleza del objeto y los tiempos propios de adquisición. En el caso de aquellos que ya están adjudicados, la mayoría corresponde a servicios de suscripción y licenciamiento tecnológico, los cuales únicamente generan obligación una vez se formaliza la contratación. Dado que este tipo de procesos normalmente culmina hacia los meses de noviembre y diciembre, la ejecución presupuestal no se refleja durante el año sino hacia el cierre de la vigencia, lo que explica montos ejecutados bajos o aparentemente inexistentes durante el período intermedio.

Otro de los factores está asociado a la cancelación de algunos proyectos. Estas cancelaciones obedecen a decisiones estratégicas de la Secretaría, las cuales implicaron replantear su alcance, priorizar iniciativas diferentes o consolidar varias acciones en un único proceso contractual.

En estos casos no se generó obligación presupuestal debido a que el proceso no continuó, motivo por el cual los recursos fueron reasignados a proyectos más estratégicos, cuya contratación está prevista para el cuarto trimestre del año. Por lo anterior, el presupuesto permanece sin ejecución y debió ser reprogramado.

Ahora bien, esta Secretaría cuenta con requerimientos de renovación de licencias, para un total de 17 solicitudes que superan los 19 mil millones de pesos. Estos proyectos deben ser cancelados y renovados en las fechas en que finalizan las licencias.

Como ejemplo, se encuentran los proyectos de nube, con un presupuesto aproximado de 7.500 millones de pesos, los cuales fueron adjudicados en el mes de noviembre y cuyo pago está programado para diciembre del año en curso.

Asimismo, el requerimiento 78, correspondiente a las licencias e implementación de la solución ERP, tiene giros programados para diciembre por concepto de licencias por alrededor de 3.700 millones de pesos, y por implementación por cerca de 3.000 millones de pesos.

### Acciones previstas para evitar que queden recursos sin ejecutar.

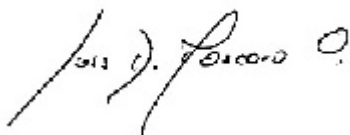
Con el propósito de agilizar los trámites internos y asegurar la ejecución oportuna de los recursos, la entidad adelantó mesas de trabajo entre los equipos técnicos y el área de contratos para unificar criterios y consolidar los comentarios formulados a los estudios previos y documentos de mercado. Este ejercicio permitió reducir reprocesos y avanzar en la aprobación de los requerimientos programados para el último trimestre del año.

De igual forma, se fortalecieron los equipos encargados de los procesos contractuales para brindar mayor soporte y celeridad en las actuaciones en curso, lo cual contribuye a que los presupuestos asignados para servicios de licenciamiento y adquisición de infraestructura cuenten con sus pagos dentro de los plazos previstos.

Finalmente, es importante señalar que varios de los requerimientos presentan asignaciones presupuestales significativas y fechas de adjudicación programadas para el cuarto trimestre. En consecuencia, la ejecución de los pagos correspondientes se concentrará en los dos últimos meses del año, garantizando la adecuada aplicación de los recursos aprobados en la vigencia.

En los anteriores términos se da por contestada la solicitud.

Cordialmente,



**LUIS ALEXANDER MOSCOSO OSORIO**

Secretario Distrital de Salud (E)

Anexos: Una (1) carpeta Zip

Elaboró: Angélica Yadira Bravo- Dirección Financiera  
Miguel Ángel Ramos- Contratista – Dirección Financiera  
Leonardo Peña/Sandra Gómez/Jairo Rivera/Laura Suarez -Dirección de Planeación Sectorial  
Consolidó: Geraldine Cárdenas - Oficina de Asuntos Jurídicos / María Cabrera – OAJ  
German A. Sterling - OAJ  
Revisó: Luz Marina Galindo Caro –Directora de Planeación Sectorial  
Sandra Milena Monroy Ramírez- Dirección Financiera  
Aprobó: José Ignacio Gutiérrez – Asesor de Despacho  
Martha Isabel Amador Martelo – Asesora de Despacho  
José Ignacio Argote López - Subsecretario de Planeación y Gestión Sectorial  
Juan Guillermo Correa García - Subsecretario Corporativo